

COMUNE DI SALE

PROVINCIA DI ALESSANDRIA

VERBALE DEL 18/02/2019

Il Revisore:

- esaminato la proposta di bilancio di previsione 2019-2021, unitamente agli allegati di legge;
- visto il D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 «Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali» (TUEL);
- visto il D.lgs. 118/2011 e la versione aggiornata dei principi contabili generali ed applicati pubblicati sul sito ARCONET- Armonizzazione contabile enti territoriali;

presenta

l'allegata relazione quale parere sulla proposta di bilancio di previsione per gli esercizi 2019-2021, del Comune di SALE che forma parte integrante e sostanziale del presente verbale.

PREMESSA E VERIFICHE PRELIMINARI

Premesso che l'ente deve redigere il bilancio di previsione rispettando il titolo II del D.Lgs. 267/2000 (TUEL), i principi contabili generali e applicati alla contabilità finanziaria, lo schema di bilancio allegato 9) al D.Lgs. 118/2011, il Revisore

- ha ricevuto lo schema del bilancio di previsione per gli esercizi 2019-2021, approvato dalla Giunta comunale in data 24/01/2019 con deliberazione n. 3 completo dei seguenti allegati:
 - a) il prospetto esplicativo del presunto risultato di amministrazione dell'esercizio 2018;
 - b) il prospetto concernente la composizione, per missioni e programmi, del fondo pluriennale vincolato per ciascuno degli esercizi considerati nel bilancio di previsione;
 - c) il prospetto concernente la composizione del fondo crediti di dubbia esigibilità per ciascuno degli esercizi considerati nel bilancio di previsione;
 - d) il prospetto dimostrativo del rispetto dei vincoli di indebitamento;
 - e) le spese per titoli e macroaggregati;
 - f) bilancio di previsione entrate e spese;
 - g) le spese per missione;
 - h) gli equilibri di bilancio;
 - i) il piano degli indicatori di bilancio;
 - l) il prospetto della concordanza tra bilancio di previsione e rispetto del saldo di finanza pubblica (pareggio di bilancio);
- viste le disposizioni di Legge che regolano la finanza locale, in particolare il TUEL;
- visto lo statuto dell'ente, con particolare riferimento alle funzioni attribuite all'organo di revisione;
- visto lo statuto ed il regolamento di contabilità;
- visti i regolamenti relativi ai tributi comunali;
- visto il parere espresso dal responsabile del servizio finanziario, ai sensi dell'art.153, comma 4 del d.lgs. 267/2000, in merito alla veridicità delle previsioni di entrata e di compatibilità delle previsioni di spesa, avanzate dai vari servizi, iscritte nel bilancio di previsione 2019-2021;

- ha effettuato le seguenti verifiche al fine di esprimere un motivato giudizio di coerenza, attendibilità e congruità contabile delle previsioni di bilancio e dei programmi e progetti, come richiesto dall'art. 239, comma 1, lettera b) del TUEL espresso nella bozza di delibera da sottoporre all'esame del Consiglio Comunale.

ACCERTAMENTI PRELIMINARI

Gestione dell'esercizio 2017

Il Consiglio comunale con propria delibera n. 13 del 03/05/2018 ha approvato rendiconto per l'esercizio 2017 da cui deriva quanto segue:

- un risultato di amministrazione pari a € 1.342.300,29 così composto:

parte accantonata	€ 793.031,72
parte vincolata	€ 456.025,44
parte destinata a investimenti	€ /
parte disponibile	€ 93.243,13
- sono salvaguardati gli equilibri di bilancio;
- non risultano debiti fuori bilancio o passività probabili da finanziare;
- è stato rispettato l'obiettivo del pareggio di bilancio;
- sono state rispettate le disposizioni sul contenimento delle spese di personale;
- non sono richiesti finanziamenti straordinari agli organismi partecipati.

L'Ente ha provveduto a trasmettere, al Ministero dell'economia e delle Finanze, la certificazione che attesta il rispetto del Pareggio di bilancio 2017 secondo i prospetti di legge.

La situazione di cassa dell'Ente al 31 dicembre del 2017 è di € 86.676,24.

Gestione dell'esercizio 2018

Durante l'esercizio 2018 l'Ente:

Durante l'esercizio 2018 l'Ente:

- ha effettuato, con delibera della Giunta Comunale n. 12 del 05/04/2018 l'attività di riaccertamento ordinario dei residui che è risultata propedeutica alla predisposizione del Rendiconto per l'esercizio 2018;
- entro il 30 luglio 2018 ha provveduto ad effettuare l'assestamento generale di bilancio 2018 con delibera consiliare n. 21 del 25.07.2018;
- ha approvato il bilancio consolidato per l'esercizio 2017 con delibera del Consiglio Comunale n. 37 del 29/11/2018

• BILANCIO DI PREVISIONE 2019-2021

L'Organo di revisione ha verificato che tutti i documenti contabili siano stati predisposti e redatti sulla base del sistema di codifica della contabilità armonizzata.

Le previsioni di competenza per gli anni 2019, 2020 e 2021 sono così formulate:

1. Riepilogo generale entrate e spese per titoli

Si riportano di seguito le previsioni di competenza e di cassa della parte entrata e spesa:

ENTRATA	Competenza 2019	Cassa 2019	Competenza 2020	Competenza 2021
Fondo cassa iniziale		283.229,39		
Utilizzo avanzo amministrazione	182.000,00			
Fondo pluriennale vincolato	192.037,46			
Tit. I – Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa	2.575.592,66	2.747.505,76	1.689.978,00	1.689.480,40
Tit. II – Trasferimenti correnti	151.078,00	184.535,53	143.078,00	143.078,00
Titolo III – Entrate extratributarie	122.000,00	91.097,35	53.550,00	49.550,00
Tit. IV – Entrate in conto capitale	1.726.242,00	800.415,64	443.252,00	78.252
Tit. V – Entrate da riduzione attività finanziarie	0,00	0,00	0,00	0,00
Tit. VI – Accensione di prestiti		453.583,01		
Tit. VII – Anticipazioni da istituto tesoriere	1.000.000,00	1.000.000,00	1.000.000,00	1.000.000,00
Tit. IX – Entrate per conto di terzi e partite di giro	415.000,00	423.853,03	375.000,00	375.000,00
TOTALE COMPLESSIVO ENTRATA	6.364.550,12	5.984.219,71	3.704.858,00	3.335.360,40
Fondo cassa finale presunto		335.356,58		
SPESA	Competenza 2019	Cassa 2019	Competenza 2020	Competenza 2021
Tit. I – Spese correnti - di cui fondo pluriennale vincolato	2.719.311,00	2.771.232,66	1.751.767,00	1.737.210,40
Tit. II – Spese in conto capitale - di cui fondo pluriennale vincolato	2.024.038,12	1.207.875,16	365.000,00	0,00
Tit. III – Spese per incremento attività finanziarie	0,00	0,00		0,00
Tit. IV – Rimborso di prestiti	206.201,00	206.201,00	213.091,00	223.150,00
Titolo V – Chiusura anticipazioni da istituto tesoriere	1.000.000,00	1.000.000,00	1.000.000,00	1.000.000,00
Tit. VII – Spese per conto terzi e partite di giro	415.000,00	463.554,31	375.000,00	375.000,00
TOTALE COMPLESSIVO SPESA	6.364.550,12	5.648.863,13	3.704.858,00	3.335.360,40

Le previsioni di competenza rappresentano le entrate e le spese che si prevede saranno esigibili in ciascuno degli esercizi considerati anche se l'obbligazione giuridica è sorta in esercizi precedenti.

La differenza tra le previsioni di cassa in entrata, pari a € 5.984.219,71 (comprenditive del fondo di cassa iniziale presente pari a € 283.229,39 e quelle di spesa, pari a € 5.648.863,13, determinano stanziamento finale di cassa presunto a € 335.356,58.

1.1 Fondo pluriennale vincolato (FPV)

Il Fondo pluriennale vincolato indica le spese che si prevede di impegnare nell'esercizio con imputazione agli esercizi successivi, o già impegnate negli esercizi precedenti con imputazione agli esercizi successivi, la cui copertura è costituita da entrate che si prevede di accertare nel corso dell'esercizio, o da entrate già accertate negli esercizi precedenti e iscritte nel fondo pluriennale previsto tra le entrate.

Il Fondo garantisce la copertura di spese imputate agli esercizi successivi a quello in corso, in cui il Fondo si è generato che nasce dall'esigenza di applicare il principio della competenza finanziaria di cui all'allegato 4/2 al D.Lgs.118/2011 e rendere evidente la distanza temporale intercorrente tra l'acquisizione dei finanziamenti e l'effettivo impiego di tali risorse.

2. Previsioni di cassa

Gli stanziamenti di cassa comprendono le previsioni di riscossioni e pagamenti in conto competenza e in conto residui e sono elaborate in considerazione dei presumibili ritardi nella riscossione e nei pagamenti delle obbligazioni già esigibili.

Il saldo di cassa non negativo assicura il rispetto del comma dell'art.162 del Tuel.

3. Verifica equilibrio corrente, in conto capitale e finale anno 2019-2021

Gli equilibri richiesti dal comma 6 dell'art.162 del TUEL sono assicurati con le modalità evidenziate nei prospetti che seguono:

EQUILIBRIO DI PARTE CORRENTE

EQUILIBRIO ECONOMICO-FINANZIARIO			COMPETENZA ANNO 2019	COMPETENZA ANNO 2020	COMPETENZA ANNO 2021
Fondo di cassa all'inizio dell'esercizio		283.229,39			
A) Fondo pluriennale vincolato di entrata per spese correnti	(+)				
AA) Recupero disavanzo di amministrazione esercizio precedente	(-)		0,00	0,00	0,00
B) Entrate Titoli 1.00 - 2.00 - 3.00	(+)		2.849.270,66	1.886.606,00	1.882.108,40
di cui per estinzione anticipata di prestiti			0,00	0,00	0,00
C) Entrate Titolo 4.02.06 - Contributi agli investimenti direttamente destinati al rimborso dei prestiti da amministrazioni pubbliche	(+)		81.242,00	53.252,00	53.252,00
D) Spese Titolo 1.00 - Spese correnti	(-)		2.719.311,00	1.751.767,00	1.737.210,40
di cui:					
- fondo pluriennale vincolato					
- fondo crediti di dubbia esigibilità			124.000,13	3.285,48	3.458,40
E) Spese Titolo 2.04 - Altri trasferimenti in conto capitale	(-)		0,00	0,00	0,00
F) Spese Titolo 4.00 - Quote di capitale amm.to dei mutui e prestiti obbligazionari	(-)		206.201,00	213.091,00	223.150,00
di cui per estinzione anticipata di prestiti			0,00	0,00	0,00
di cui Fondo anticipazioni liquidità			0,	0,00	0,00
G) Somma finale (G=A-AA+B+C-D-E-F)			5.000,66	-25.000,00	- 25.000,00
ALTRE POSTE DIFFERENZIALI, PER ECCEZIONI PREVISTE DA NORME DI LEGGE E DA PRINCIPI CONTABILI, CHE HANNO EFFETTO SULL'EQUILIBRIO EX ARTICOLO 162, COMMA 6, DEL TESTO UNICO DELLE LEGGI SULL'ORDINAMENTO DEGLI ENTI LOCALI					

H) Utilizzo risultato di amministrazione presunto per spese correnti ⁽²⁾	(+)		0,00	0,00	0,00
<i>di cui per estinzione anticipata di prestiti</i>			0,00	0,00	0,00
I) Entrate di parte capitale destinate a spese correnti in base a specifiche disposizioni di legge o dei principi contabili	(+)		7.000,00	25.000,00	25.000,00
<i>di cui per estinzione anticipata di prestiti</i>					
L) Entrate di parte corrente destinate a spese di investimento in base a specifiche disposizioni di legge o dei principi contabili	(-)		12.000,00	0,00	0,00
M) Entrate da accensione di prestiti destinate a estinzione anticipata dei prestiti	(+)		0,00	0,00	0,00
EQUILIBRIO DI PARTE CORRENTE ⁽³⁾					
O=G+H+I-L+M			0,66	0,00	0,00
EQUILIBRIO DI PARTE CAPITALE					
P) Utilizzo risultato di amministrazione presunto per spese di investimento	(+)		182.000,00	0,00	0,00
Q) Fondo pluriennale vincolato di entrata per spese in conto capitale	(+)		192.037,46	0,00	0,00
R) Entrate Titoli 4.00-5.00-6.00	(+)		1.726.242,00	443.252,00	78.252,00
C) Entrate Titolo 4.02.06 - Contributi agli investimenti direttamente destinati al rimborso dei prestiti da amministrazioni pubbliche	(-)		81.242,00	53.252,00	53.252,00
I) Entrate di parte capitale destinate a spese correnti in base a specifiche disposizioni di legge o dei principi contabili	(-)		7.000,00	25.000,00	25.000,00
S1) Entrate Titolo 5.02 per Riscossione crediti di breve termine	(-)		0,00	0,00	0,00
S2) Entrate Titolo 5.03 per Riscossione crediti di medio-lungo termine	(-)		0,00	0,00	0,00
T) Entrate Titolo 5.04 relative a Altre entrate per riduzioni di attività finanziaria	(-)		0,00	0,00	0,00
L) Entrate di parte corrente destinate a spese di investimento in base a specifiche disposizioni di legge o dei principi contabili	(+)		12.000,00	0,00	0,00
M) Entrate da accensione di prestiti destinate a estinzione anticipata dei prestiti	(-)		0,00	0,00	0,00
U) Spese Titolo 2.00 - Spese in conto capitale	(-)		2.024.038,12	365.000,00	0,00
<i>di cui fondo pluriennale vincolato di spesa</i>			0,00	0,00	0,00
V) Spese Titolo 3.01 per Acquisizioni di attività finanziarie	(-)		0,00	0,00	0,00
E) Spese Titolo 2.04 - Altri trasferimenti in conto capitale	(+)		0,00	0,00	0,00
EQUILIBRIO DI PARTE CAPITALE			0,00	0,00	0,00
Z = P+Q+R-C-I-S1-S2-T+L-M-U-V+E			-0,66	0,00	0,00
EQUILIBRIO FINALE					

S1) Entrate Titolo 5.02 per Riscossione crediti di breve termine	(+)	0,00	0,00	0,00
S2) Entrate Titolo 5.03 per Riscossione crediti di medio-lungo termine	(+)	0,00	0,00	0,00
T) Entrate Titolo 5.04 relative a Altre entrate per riduzioni di attività finanziaria	(+)	0,00	0,00	0,00
X1) Spese Titolo 3.02 per Concessione crediti di breve termine	(-)	0,00	0,00	0,00
X2) Spese Titolo 3.03 per Concessione crediti di medio-lungo termine	(-)	0,00	0,00	0,00
Y) Spese Titolo 3.04 per Altre spese per acquisizioni di attività finanziarie	(-)	0,00		0,00
EQUILIBRIO FINALE				
W = O+Z+S1+S2+T-X1-X2-Y		0,00	0,00	0,00
Saldo corrente ai fini della copertura degli investimenti:		0,00	0,00	0,00
Equilibrio di parte corrente (O)		0,66	0,00	0,00
Utilizzo risultato di amministrazione per il finanziamento di spese correnti (H)	(-)	0,00		
Equilibrio di parte corrente ai fini della copertura degli inv,ti pluriennali		0,66	0,00	0,00

L'importo di:

-euro 7.000,00 di entrate in conto capitale destinate al ripiano del bilancio corrente sono costituite da contributi per il permesso di costruire per l'anno 2019

5. Finanziamento della spesa del titolo II;

Il titolo II della spesa è finanziato con la seguente previsione di risorse:

FINANZIAMENTI	2019	2020	2021
Avanzo economico	182.000,00		
FPV parte capitale	192.038,12	0,00	0,00
Mutui	0,00		0,00
Contributi agli investimenti	1.608.000,00		
Spazzatrice	12.000,00	0,00	
Fondo IMU/TASI	12.000,00		
Oneri di urbanizzazione	18.000,00		
Trasferimenti da Stato			
TOTALE TITOLO 2	2.024.038,12	365.000,00	

6. La nota integrativa

La nota integrativa, come disposto dal comma 5 dell'art. 11 del D.Lgs. 23/06/2011 n. 118 deve contenere tutte le seguenti informazioni:

- i criteri di valutazione adottati per la formulazione delle previsioni, con particolare riferimento agli stanziamenti riguardanti gli accantonamenti per le spese potenziali e al fondo crediti di dubbia esigibilità, dando illustrazione dei crediti per i quali non è previsto l'accantonamento a tale fondo;
- l'elenco analitico delle quote vincolate e accantonate del risultato di amministrazione presunto al 31 dicembre dell'esercizio precedente, distinguendo i vincoli derivanti dalla legge e dai principi contabili, dai trasferimenti, da mutui e altri finanziamenti, vincoli formalmente attribuiti dall'ente;

- c) l'elenco analitico degli utilizzi delle quote vincolate e accantonate del risultato di amministrazione presunto, distinguendo i vincoli derivanti dalla legge e dai principi contabili, dai trasferimenti, da mutui e altri finanziamenti, vincoli formalmente attribuiti dall'ente;
- d) l'elenco degli interventi programmati per spese di investimento finanziati col ricorso al debito e con le risorse disponibili;
- e) nel caso in cui gli stanziamenti riguardanti il fondo pluriennale vincolato comprendono anche investimenti ancora in corso di definizione, le cause che non hanno reso possibile porre in essere la programmazione necessaria alla definizione dei relativi cronoprogrammi;
- f) l'elenco delle garanzie principali o sussidiarie prestate dall'ente a favore di enti e di altri soggetti ai sensi delle leggi vigenti
- g) gli oneri e gli impegni finanziari stimati in bilancio, derivanti da contratti relativi a strumenti finanziari derivati o da contratti di finanziamento che includono una componente derivata;
- h) l'elenco dei propri enti ed organismi strumentali, precisando che i relativi bilanci consuntivi sono consultabili nel proprio sito internet fermo restando quanto previsto per gli enti locali dall'art. 172, comma 1, lettera a) del Tuel;
- i) l'elenco delle partecipazioni possedute con l'indicazione della relativa quota percentuale;
- j) altre informazioni riguardanti le previsioni, richieste dalla legge o necessarie per l'interpretazione del bilancio.

VERIFICA COERENZA DELLE PREVISIONI

7. Verifica della coerenza interna

L'organo di revisione ritiene che le previsioni per gli anni 2019-2021 siano coerenti con gli strumenti di programmazione di mandato, con il Documento Unico di Programmazione e con gli atti di programmazione di settore (piano triennale dei lavori pubblici, piano alienazioni e valorizzazione patrimonio immobiliare ecc.)

7.1. Verifica contenuto informativo ed illustrativo del DUP

Il Documento Unico di Programmazione (DUP), è stato predisposto dalla Giunta secondo lo schema dettato dal Principio contabile applicato alla programmazione (Allegato n. 4/1 al d.lgs. 118/2011). Sul DUP, l'organo di revisione, ha espresso parere in data 01/08/2018 attestando la sua coerenza, attendibilità e congruità.

7.2. Verifica adozione strumenti obbligatori di programmazione di settore e loro coerenza con le previsioni

7.2.1. Programma triennale lavori pubblici

Il programma triennale ed elenco annuale dei lavori pubblici di cui all'art. 21 del D. Lgs. 50/2016 è stato redatto conformemente alle modalità e agli schemi di cui Decreto del Ministro dei LL.PP. del 16/04/2018 n. 14 con il quale sono stati approvati gli schemi-tipo per la redazione del programma triennale del LL.PP. e degli aggiornamenti annuali ed è incluso nel DUP.

7.2.2. Programmazione biennale di acquisti di beni e servizi

Il programma biennale di forniture e servizi di importo unitario stimato pari o superiore a Euro 40.000,00 e relativo aggiornamento sarà oggetto di apposita delibera conformemente a quanto disposto dai commi 6 e 7 di cui all'art. 21 del D. Lgs. 50/2016.

7.2.3. Programmazione del fabbisogno del personale

Il personale è stato trasferito all'Unione Terre di Fiume dal 01.01.2017 e tale Ente ha predisposto la programmazione del fabbisogno prevista dall'art. 39 Legge 449/1997

8. Verifica della coerenza esterna

8.1. Saldo di finanza pubblica

La legge 28 dicembre 2015, n. 208 (legge di stabilità 2016), all'articolo 1, comma 707, commi da 709 a 713, comma 716 e commi da 719 a 734, nelle more dell'entrata in vigore della legge 24 dicembre 2012, n. 243, in materia di "Disposizioni per l'attuazione del principio del pareggio di bilancio ai sensi dell'articolo 81, sesto comma, della Costituzione" in coerenza con gli impegni europei, ha previsto nuove regole di finanza pubblica per gli enti territoriali che sostituiscono la disciplina del patto di stabilità interno degli enti locali e i previgenti

vincoli delle regioni a statuto ordinario; pertanto, ai sensi dell'art. 1, comma 710 della legge di stabilità, agli enti territoriali viene richiesto di conseguire il cosiddetto "pareggio di bilancio" tramite il quale gli enti dovranno conseguire un saldo non negativo, in termini di competenza, tra le entrate finali (titoli 1, 2, 3, 4, e 5) e spese finali (titoli 1, 2 e 3) del nuovo bilancio armonizzato ex D.Lgs. n. 118/2011 e s.m.i.

La disciplina prevede che, per la determinazione del saldo valido per la verifica del rispetto dell'obiettivo di finanza pubblica, le entrate finali sono quelle ascrivibili ai titoli 1, 2, 3, 4 e 5 degli schemi di bilancio previsti dal decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, e le spese finali sono quelle ascrivibili ai titoli 1, 2, 3 del medesimo schema di bilancio. Per gli anni 2018-2020 nelle entrate e spese finali in termini di competenza è considerato il fondo pluriennale vincolato, di entrata e spesa, al netto della quota rinveniente dall'indebitamento. Per dimostrare la coerenza fra le previsioni di bilancio ed il saldo programmatico, gli enti sono obbligati ad allegare il nuovo prospetto contenente le previsioni di competenza triennale rilevanti in sede di rendiconto come previsto dall'art. 1, commi 466-468, della L. 11/12/2016 n. 232 (Legge di bilancio 2017).

Nell'ottobre scorso è stata emanata la circolare della Ragioneria Generale dello Stato (R.G.S.) n. 25 con la quale sono state disposte ulteriori interpretazioni in materia di pareggio di bilancio.

Pertanto la previsione di bilancio 2019/2021 e le successive variazioni devono garantire il rispetto del saldo obiettivo.

		2019	2020	2021
A	Utilizzo FPV	192.037,46		
B	Entrate finali	4.575.412,66	2.329.858,00	1960.360,40
C	Spese Finali	4.743.349,12	2.116.767,00	1.737.210,40
D=A+B-C	Saldo tra entrate e spese finali	24.201,00	213.091,00	223.150,00

VERIFICA ATTENDIBILITA' E CONGRUITA' DELLE PREVISIONI ANNI 2019-2021

A) ENTRATE CORRENTI

Ai fini della verifica dell'attendibilità delle entrate e congruità delle spese previste per gli esercizi 2019-2021, sulla base della legislazione vigente, sono state analizzate in particolare le voci di bilancio appresso riportate:

IUC - imposta municipale propria

La disciplina IMU prevede che dal 2014 tale tributo non si applichi più all'abitazione principale e alle relative pertinenze, nonché ad altre tipologie di immobili individuate ex lege. L'imposta rimarrà applicabile, però, sugli immobili cd. "di lusso" (categoria catastale A/1, A/8 e A/9) adibiti ad abitazione principale, con il regime agevolato attualmente previsto per l'abitazione principale (aliquota ridotta e detrazione).

Il gettito previsto nel triennio 2019-2021 presenta, al momento attuale, un trend decrescente.

IUC - Tari

Relativamente alla TARI le previsioni sul triennio sono state effettuate sulla base del piano finanziario TARI 2019.

Addizionale comunale all'Irpef

Il gettito previsto nel triennio 2019-2021 presenta un trend costante ed è basato sia sui dati storici già raggiunti che sulla base dei dati messi a disposizione sul Portale Federalismo fiscale.

Imposta sulla pubblicità, diritti sulle pubbliche affissioni e tosap

Il periodo 2019-2021 presenta sostanzialmente un trend costante in attesa delle definitive disposizioni impartite a livello centrale relative al riordino di tutta la tassazione locale.

Trasferimenti correnti dallo Stato

Il gettito dei trasferimenti erariali è stato previsto sulla base della comunicazione del Ministero dell'Interno relativa al 2018 rilevabile sul sito del Ministero dell'Interno – Finanza Locale.

Contributi per funzioni delegate dalla regione

Non sono previsti nel bilancio di previsione.

Proventi dei servizi pubblici

Non sono previsti proventi perché gestiti dall'Unione.

Sanzioni amministrative da codice della strada

Sono gestiti dall'Unione.

Contributi per permesso di costruire

La previsione del contributo per permesso di costruire e la sua percentuale di destinazione alla spesa corrente confrontata con gli accertamenti degli ultimi anni è la seguente:

Servizio	importo complessivo	importo destinato a spesa corrente	% per spesa corrente
2016 (consuntivo)	11.602,00	/	/
2017 (consuntivo)	7.060,74	/	/
2018 (stanziamenti definitivi)	13.200,00	/	/
2019 (previsione)	25.000,00	7.000,00	28,00
2020 (previsione)	25.000,00	25.000,00	100%
2021 (previsione)	25.000,00	25.000,00	100%

B) SPESE PER TITOLI E MACROAGGREGATI

Le previsioni degli esercizi 2019-2021 per macroaggregati di spesa corrente è la seguente:

PREVISIONI DI COMPETENZA - SPESE CORRENTI RIEPILOGATE PER MISSIONI			
MISSIONI	2019	2020	2021
Missione 01 - Servizi istituzionali, generali e di gestione	1.360.683,00	1.278.812,00	1.275.759,00
Missione 03 - Ordine pubblico e sicurezza	89.514,12	2.500,00	2.500,00
Missione 04 - Istruzione e diritto allo studio	1.598.700,00	415.899,52	47.974,00
Missione 05 - Tutela e valorizzazione dei beni e delle attività culturali			
Missione 06 - Politiche giovanili, sport e tempo libero	92.858,87	19.179,00	18.940,00
Missione 08 - Assetto del territorio ed edilizia abitativa	35.426,00	34.064,00	32.614,00
Missione 09 - Sviluppo sostenibile e tutela del territorio e dell'ambiente	780.164,00	40.822,00	36.943,00
Missione 10 - trasporti e diritto alla mobilità	494.181,00	161.605,00	159.179,00
Missione 11 - Soccorso civile			
Missione 12 - Diritti sociali, politiche sociali e famiglia	152.322,00	145.000,00	144.243,00
Missione 60 - Anticipazioni finanziarie	1.000.500,00	1.000.500,00	1.000.500,00
Missione 99 - Servizi per conto terzi	415.000,00	375.000,00	375.000,00
Missione 50 - Debito pubblico	206.201,00	213.091,00	223.150,00
Missione 20 - Fondi e accantonamenti	139.000,00	18.385,48	18.558,40
TOTALI MISSIONI	6.364.550,12	3.704.858,00	3.335.360,40

Le spese correnti riepilogate secondo natura della spesa sono così previste:

PREVISIONI DI COMPETENZA - SPESE CORRENTI RIEPILOGATE PER NATURA

MACROAGGREGATI	2019	2020	2021
101 - Redditi da lavoro dipendente			
102 - Imposte e tasse a carico dell'ente	1.600,00	2.510,00	2.510,00
103 - Acquisto di beni e servizi	967.886,00	184.650,00	182.150,00
104 - Trasferimenti correnti	1.387.620,00	1.332.510,00	1.329.510,00
107 - Interessi passivi	201.049,87	191.556,52	181.677,00
109 - Rimborsi e poste correttive delle entrate	1.005,00	1.005,00	1.005,00
110 - Altre spese correnti	160.150,13	39.535,48	40.358,40
TOTALI MACROAGGREGATI	2.719.311,00	1.751.767,00	1.737.210,40

Sviluppo previsione per aggregati di spesa.

Spese di personale

Dal 01.01.2017 il personale è stato trasferito all'Unione Terre di Fiume.

Spese per incarichi di collaborazione autonoma

Si dà atto che è stato predisposto il programma delle collaborazioni autonome di cui all'art. 46, comma 2, Legge 133/2008

Spese per acquisto beni e servizi

La previsione di spesa tiene conto dei vincoli posti dal saldo di finanza pubblica, dal piano triennale di contenimento delle spese di cui all'art. 2, commi da 594 a 599 della Legge 244/2007, delle riduzioni di spesa disposte dall'art. 6 del D.L. 78/2010 e di quelle dell'art. 1, commi 146 e 147 della Legge 24/12/2012 n. 228.

Fondo crediti di dubbia esigibilità

Il principio applicato 4/2, punto 3.3. prevede che le entrate di dubbia e difficile esazione siano accertate per l'intero importo del credito anche, per le quali non è certa la riscossione integrale, quali le rette per servizi pubblici a domanda, i proventi derivanti dalla lotta all'evasione, ecc..

Le nuove disposizioni introdotte dal D.Lgs.118/2011 così come modificato dal D.Lgs.126/2014 hanno previsto un inserimento graduale di tali fondi nel bilancio degli Enti.

L'art. 1 comma 509 Legge 190/2014 – Legge di Stabilità 2015 – ha ulteriormente differito il termine di applicazione a regime del F.C.D.E., prevedendo uno scaglionamento fino al 2019. La Legge di Bilancio 2018 ha poi previsto una modifica al suddetto scaglionamento nel modo seguente:

- 1° anno (2015) quota pari al 36%
- 2° anno (2016) quota pari al 55%
- 3° anno (2017) quota pari al 70%
- 4° anno (2018) quota pari al 75%
- 5° anno (2019) quota pari al 85%
- 6° anno (2020) quota pari al 95%
- dal 7° anno (2021) quota pari al 100%.

In considerazione delle crescenti difficoltà derivanti da un'applicazione immediata della suddetta procedura di calcolo e l'impatto che essa avrebbe sul bilancio, come lo scorso anno, l'Amministrazione comunale ha deciso di adottare la soluzione dello scaglionamento applicando le percentuali previste per il triennio 2019-2021.

Di seguito si riporta il prospetto contenente le percentuali e i relativi importi di accantonamento al Fondo Crediti di Dubbia Esigibilità:

Tipologia entrata	previsione 2019	previsione 2020	previsione 2021		FCDE 2019		FCDE 2020		FCDE 2021
TARI									
TIT. 1	2.575.592,66	1.661.288,00	1.661.288,00	0,00	124.000,13	0,00	3.285,48	0,00	3.458,40
TIT. 2	151.078,00	146.078,00	146.078,00		/		/		/
TIT. 3	122.600,00	49.600,00	49.600,00		/	0,96	/		/
TIT. 4	1.726.242,00	471.242,00	106.242,00		/		/		/

TIT. 5	/		.		/		/		/
TOTALE	4.575.512,00	2.328.208,00	1.963.308,00		124.000,13		3.285,48		3.458,40

L'accantonamento al fondo crediti di dubbia esigibilità non è oggetto di impegno e genera un'economia di bilancio che confluisce nel risultato di amministrazione come quota accantonata.

Fondo di riserva di competenza

La consistenza del fondo di riserva ordinario è previsto come segue:

- per l'anno 2019 in € 15.000,00 pari allo 0,55% delle spese correnti ammontanti a Euro 2.719.311,00;
- per l'anno 2020 in € 15.100,00 pari allo 0,86% delle spese correnti ammontanti a Euro 1.751.767,00;
- per l'anno 2021 in € 15.100,00 pari allo 0,87% delle spese correnti ammontanti a Euro 1.737.216,40.

Il fondo rientra nei limiti previsti dall'articolo 166, comma 1 del TUEL.

Fondo di riserva di cassa

La consistenza del fondo di riserva di cassa, ammontante a Euro 15.000,00, è pari al 0,23% dell'ammontare delle spese finali per cui rientra nei limiti di cui all'art. 166, comma 2 quater del TUEL.

ORGANISMI PARTECIPATI

Nel corso del 2018 l'ente non ha esternalizzato alcun servizio e non prevede per gli anni dal 2019 al 2021, di esternalizzare alcun servizio.

Attualmente non si dispone dei bilanci relativi all'anno 2018 degli organismi partecipati in quanto in fase di predisposizione; comunque dall'analisi dei bilanci al 31.12.2017 non risultano perdite che richiedano l'intervento finanziario da parte del comune SALE.

Piano operativo di razionalizzazione delle società e delle partecipazioni

Nell'esercizio 2018 è stato approvato da parte del Consiglio Comunale con delibera del 10.12.2018 il piano operativo di razionalizzazione delle società partecipare di cui all'art. 1 commi 611 e seguenti, della legge n. 190 del 23/12/2014.

SPESE IN CONTO CAPITALE

L'ammontare della spesa in conto capitale, pari a:

- € 2.024.038,12 per l'anno 2019;
- € 365.000,00 per l'anno 2020;
- € / per l'anno 2021,

è pareggiata dalle entrate ad essa destinate nel rispetto delle specifiche destinazioni di legge, come dimostrato nel punto 5 delle verifiche degli equilibri.

INDEBITAMENTO

L'ammontare dei prestiti previsti per il finanziamento di spese in conto capitale risulta compatibile per gli anni 2019, 2020 e 2021 con il limite della capacità di indebitamento previsto dall'articolo 204 del TUEL come dimostrato dal calcolo riportato nel seguente prospetto:

PROSPETTO DIMOSTRATIVO DEL RISPETTO DEI VINCOLI DI INDEBITAMENTO DEGLI ENTI LOCALI	
ENTRATE RELATIVE AI PRIMI TRE TITOLI DELLE ENTRATE <i>(rendiconto 2017 - penultimo anno precedente quello in cui viene prevista l'assunzione dei mutui), ex art. 204, c. 1 del D.L.gs. N. 267/200</i>	
1) Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa (Titolo I)	2.369.109,08
2) Trasferimenti correnti (titolo II)	213.765,06
3) Entrate extratributarie (titolo III)	114.277,39
TOTALE ENTRATE PRIMI TRE TITOLI	2.697.151,53
SPESA ANNUALE PER RATE MUTUI/OBBLIGAZIONI	
Livello massimo di spesa annuale	269.715,15

Ammontare interessi per mutui, prestiti obbligazionari, aperture di credito e garanzie di cui all'articolo 207 del TUEL autorizzati fino al 31/12/2018	201.049,87
Ammontare interessi per mutui, prestiti obbligazionari, aperture di credito e garanzie di cui all'articolo 207 del TUEL autorizzati nell'esercizio in corso	
Contributi erariali in c/interessi su mutui	34.012,00
Ammontare interessi riguardanti debiti espressamente esclusi dai limiti di indebitamento	0,00
Ammontare disponibile per nuovi interessi	102.677,28
TOTALE DEBITO CONTRATTO	
Debito contratto al 31/12/2017	
Debito autorizzato nell'esercizio in corso	
TOTALE DEBITO DELL'ENTE	
DEBITO POTENZIALE	
Garanzie principali o sussidiarie prestate dall'Ente a favore di altre Amministrazioni pubbliche	0,00
Garanzie che concorrono al limite di indebitamento	0,00

L'incidenza degli interessi passivi compresi quelli derivanti da garanzie fideiussorie prestate, sulle entrate correnti del penultimo rendiconto precedente o su quelle previste è così prevista in relazione anche ai limiti di cui al citato art. 204 del T.U.E.L.:

	2019	2020	2021
Interessi passivi	201.049,87	191.556,52	181.677,00
Entrate penultimo anno prec.	2.697.151,53	1.900.495,00	1.899.995,00
% su entrate correnti	7,45	10,08	9,56
Limite % art. 204 TUEL	10,00	10,00	10,00

Interessi passivi e oneri finanziari diversi

La previsione di spesa per gli anni 2019, 2020 e 2021 per interessi passivi e oneri finanziari diversi è congrua sulla base del riepilogo predisposto dal responsabile del servizio finanziario e rientra nel limite di indebitamento previsto dall'articolo 204 del TUEL come calcolato nel precedente prospetto.

L'indebitamento dell'ente subisce la seguente evoluzione:

	2019	2020	2021
Residuo debito	3.964.701,79	4.212.083,80	3.998.992,80
Nuovi prestiti	453.583,01	0,00	0,00
Prestiti rimborsati	206.201,00	213.091,00	223.150,00
Estinzioni anticipate			
Altre variazioni			
	4.212.083,80	3.998.992,80	3.775.842,80

Gli oneri finanziari per ammortamento prestiti ed il rimborso degli stessi in conto capitale registra la seguente evoluzione:

Anno	Quota capitale	Quota interessi	Totale
2019	206.201,00	201.049,87	407.250,87
2020	213.091,00	191.556,52	404.647,52

2021	223.150,00	181.677,00	404.827,00
------	------------	------------	------------

OSSERVAZIONI E SUGGERIMENTI

L'organo di revisione a conclusione delle verifiche esposte nei punti precedenti con riferimento all'invio dati alla banca dati delle amministrazioni pubbliche richiede il rispetto dei termini per l'invio dei dati relativi al bilancio di previsione entro trenta giorni dalla sua approvazione alla banca dati delle amministrazioni pubbliche di cui all'articolo 13 della Legge 31 dicembre 2009, n. 196, compresi i dati aggregati per voce del piano dei conti integrato, avvertendo che nel caso di mancato rispetto di tale termine, come disposto dal comma 712 ter dell'art.1 della Legge 208/2015 non sarà possibile procedere ad assunzioni di personale a qualsiasi titolo, con qualsivoglia tipologia contrattuale, ivi compresi i rapporti di collaborazione coordinata e continuativa e di somministrazione, anche con riferimento ai processi di stabilizzazione in atto, fino a quando non si provvederà all'adempimento. E' fatto altresì divieto di stipulare contratti di servizio con soggetti privati che si configurino come elusivi della disposizione del precedente periodo.

CONCLUSIONI

In relazione alle motivazioni specificate nel presente parere, richiamato l'articolo 239 del TUEL e tenuto conto:

- del parere espresso dal responsabile del servizio finanziario;
- delle variazioni rispetto all'anno precedente

il Revisore

- ha verificato che il bilancio è stato redatto nell'osservanza delle norme di Legge, dello statuto dell'ente, del regolamento di contabilità, dei principi previsti dall'articolo 162 del TUEL e dalle norme del D.Lgs.n.118/2001 e dai principi contabili applicati n.4/1 e 4/2 allegati al predetto decreto legislativo;
- ha rilevato la coerenza interna, la congruità e l'attendibilità contabile delle previsioni di bilancio;
- ha rilevato la coerenza esterna ed in particolare la possibilità con le previsioni proposte di rispettare i limiti disposti dalle norme relative al concorso degli enti locali alla realizzazione degli obiettivi di finanza pubblica;

ed esprime, pertanto, parere favorevole sulla proposta di bilancio di previsione 2019-2021 e sui documenti allegati.

Il Revisore

Franco De Amicis



