## ALLEGATO 3: TRATTAMENTO DEL RISCHIO

AREA DI RISCHIO	PROCESSO	MISURE OBBLIGATORIE APPLICABILI	MISURE GIA' ESISTENTI	MISURE ULTERIORI
PERSONALE	Reclutamento del personale a tempo indeterminato e del personale flessibile	<ol> <li>Trasparenza</li> <li>Astensione in caso di conflitto di interesse</li> <li>Incompatibilità specifiche per posizioni dirigenziali</li> <li>Formazione di commissioni, assegnazione agli uffici, conferimento di incarichi dirigenziali in caso di condanna penale per delitti contro la pubblica amministrazione</li> <li>Formazione</li> <li>Codice di comportamento</li> </ol>	1. Regolamento interno sull'Ordinamento degli uffici e dei servizi (Parte I); 2.Regolamento interno sulle modalità di assunzione all'impiego (Parte II); 3. Regolamento per il passaggio diretto di personale tra amministrazioni diverse (mobilità esterna ai sensi dell'art. 30 del d.lgs. n. 165/2001 e s.m.i.).	1. Obbligo di trasparenza/pubblicità delle nomine dei componenti delle commissioni di concorso  2. Scelta dei componenti delle commissioni tra soggetti in possesso di specifica competenza nelle materie oggetto delle prove d'esame  3. Rilascio da parte dei commissari di dichiarazioni attestanti:  a) di non trovarsi in conflitto di interesse con riguardo ai concorrenti per rapporti di coniugio, parentela o affinità o pregressi rapporti professionali;  b) di non avere riportate condanne, anche con sentenza non passata in giudicato, per i reati previsti nel capo I del titolo II del libro secondo del codice penale.  4. Predisposizione da parte della commissione, collegialmente e poco prima dell'inizio delle prove, di un numero di quesiti o tracce o altro pari ad almeno un triplo di quelle necessarie per l'espletamento delle prove.

Progressioni d carriera verticali  Conferimento d incarichi d	<ol> <li>Astensione in caso di conflitto di interesse</li> <li>Incompatibilità specifiche per posizioni dirigenziali</li> <li>Formazione di commissioni, assegnazione agli uffici, conferimento di incarichi dirigenziali in caso di condanna penale per delitti contro la pubblica amministrazione</li> <li>Formazione</li> <li>Codice di comportamento</li> </ol>	1. Regolamento interno sull'Ordinamento degli uffici e dei servizi (Parte I); 2. Regolamento interno sulle modalità di assunzione all'impiego (Parte II);  1. Regolamento interno sugli incarichi	Adeguata motivazione sia negli atti di programmazione che nei
	<ul><li>4. Svolgimento di incarichi d'ufficio (extra-istituzionali)</li><li>5. Formazione</li></ul>		gestionali in ordine alla necessità dell'incarico (assenza di adeguate professionalità all'interno dell'ente) ed agli specifici requisiti richiesti in relazione all'attività oggetto dell'incarico
Gestione giuridica ed economica de personale		<ol> <li>Regolamento interno sull'ordinamento degli uffici e dei servizi;</li> <li>Sistema informatizzato per la rilevazione delle presenze;</li> </ol>	Regolamento sull'orario di lavoro e di servizio;

	<ul> <li>6. Conferimento di incarichi dirigenziali in caso di particolari attività o incarichi precedenti</li> <li>7. Incompatibilità specifiche per posizioni dirigenziali</li> <li>8. Tutela del dipendente che effettua segnalazioni di illecito</li> </ul>	3. Regolamento di disciplina del sistema di misurazione e valutazione della performance.	3
Incentivi economici al personale	1. Trasparenza	Regolamento di disciplina del sistema di misurazione e valutazione della performance;      Metodologia di valutazione per la progressione economica dei dipendenti.	<ol> <li>Corretta costituzione della delegazione trattante di parte pubblica.</li> <li>Definizione nel Sistema di misurazione e valutazione del personale dei criteri e delle procedure per l'attuazione delle PEO (aggiornato alle recenti modifiche normative).</li> </ol>

AREA DI RISCHIO	PROCESSO	MISURE APPLICABILI	OBBLIGATORIE	MISURE ESISTENTI	GIA'	MISURE ULTERIORI
AFFIDAMENTO DI LAVORI, SERVIZI E FORNITURE	Programmazione	1. Trasparenza				<ol> <li>Per rilevanti importi contrattuali obbligo di comunicazione al RPC in caso di proroghe contrattuali o affidamenti d'urgenza</li> <li>Predisposizione, entro il 30 giugno e il 31 dicembre di ogni anno, da parte dei responsabili di settore/area di uno</li> </ol>

			specifico documento, da trasmettere al RPC, recate l'elencazione degli affidamenti che verranno a scadenza nel semestre successivo, ai fini del tempestivo svolgimento delle procedure di affidamento.  3. Tempestiva rilevazione dei fabbisogni in vista della programmazione
Definizione dell'oggetto dell'affidamento	<ol> <li>Trasparenza;</li> <li>Codice comportamento</li> </ol>	1. Regolamento recante la disciplina dei controlli interni e conseguente	
	3. Obbligo di astensione in caso di conflitto di interesse;	controllo a campione interno sulle	
	4. Formazione.	determinazioni dei responsabili di servizio	
		adottate, nell'ambito del controllo successivo.	

Individuazione della procedura di affidamento	<ol> <li>Trasparenza;</li> <li>Codice comportamento</li> <li>Obbligo di astensione in caso di conflitto di interesse;</li> <li>Formazione</li> </ol>	1. Regolamento recante la disciplina dei controlli interni e conseguente controllo a campione interno sulle determinazioni dei responsabili di servizio adottate, nell'ambito del controllo successivo.	1. Obbligo di motivazione nella determinazione a contrattare in ordine sia alla scelta del sistema di affidamento adottato sia della tipologia contrattuale (ad esempio concessione anziche appalto)
Requisiti di qualificazione	<ol> <li>Trasparenza;</li> <li>Codice comportamento</li> <li>Obbligo di astensione in caso di conflitto di interesse;</li> <li>Formazione.</li> </ol>		
Criteri di aggiudicazione	<ol> <li>Trasparenza;</li> <li>Codice comportamento</li> <li>Obbligo di astensione in caso di conflitto di interesse;</li> <li>Formazione.</li> </ol>		
Valutazione delle offerte	<ol> <li>Trasparenza;</li> <li>Codice comportamento</li> <li>Obbligo di astensione in caso di conflitto di interesse;</li> <li>Formazione</li> </ol>		<ol> <li>Obbligo di trasparenza/pubblicità delle nomine dei componenti delle commissioni di gara</li> <li>Scelta dei componenti delle commissioni tra soggetti in possesso dei necessari requisiti, secondo le procedure previste dall'art 77 del D.Lgs. n. 50/2016</li> </ol>

		e successive modificazioni ed
		integrazioni.
		3. Rilascio da parte dei commissari di
		dichiarazioni attestanti:
		a) l'esatta tipologia di impiego/lavoro, sia pubblico che privato, svolto negli
		ultimi 5 anni;
		b) di non svolgere o aver svolto
		«alcun'altra funzione o incarico tecnico o amministrativo relativamente al
		contratto del cui affidamento si tratta»
		(art. 84, co. 4, del Codice);
		c) se professionisti, di essere iscritti in albi professionali da almeno 10 anni (art.
		84, co. 8, lett. a), del Codice);
		d) di non aver concorso, «in qualità di
		membri delle commissioni giudicatrici, con dolo o colpa grave accertati in sede
		giurisdizionale con sentenza non
		sospesa, all'approvazione di atti dichiarati illegittimi» (art. 84, co. 6, del
		Codice);
		e) di non trovarsi in conflitto di interesse
		con riguardo ai dipendenti della stazione appaltante per rapporti di coniugio,
		parentela o affinità o pregressi rapporti professionali;

Verifica della eventuale anomalia dell'offerta	<ol> <li>Trasparenza;</li> <li>Codice comportamento</li> <li>Obbligo di astensione in caso di conflitto di interesse;</li> <li>Formazione.</li> </ol>	f) assenza di cause di incompatibilità con riferimento ai concorrenti alla gara, tenuto anche conto delle cause di astensione di cui all'articolo 51 c.p.c., richiamato dall'art. 84 del Codice;  g) di non avere riportate condanne, anche con sentenza non passata in giudicato, per i reati previsti nel capo I del titolo II del libro secondo del codice penale.  3. Pubblicazione on line del calendario delle sedute di gara.  4. Obbligo di menzione nei verbali di gara delle specifiche cautele adottate a tutela dell'integrità e della conservazione delle buste contenenti l'offerta.	o o li a a
Procedure negoziate	<ol> <li>Trasparenza;</li> <li>Codice comportamento</li> <li>Obbligo di astensione in caso di conflitto di interesse;</li> </ol>	Predeterminazione nella determinazione a contrattare dei criteri che saranno utilizzati per l'individuazione delle imprese da invitare.      Utilizzo di elenchi aperti di operatori economici con	ei er a

	4. Formazione.		applicazione del principio della rotazione, previa fissazione di criteri generali per l'iscrizione
Affidamenti diretti	<ol> <li>Trasparenza;</li> <li>Codice comportamento</li> <li>Obbligo di astensione in caso di conflitto di interesse;</li> <li>Formazione.</li> </ol>		8
Revoca del bando	<ol> <li>Trasparenza;</li> <li>Codice comportamento</li> <li>Obbligo di astensione in caso di conflitto di interesse;</li> <li>Formazione.</li> </ol>	1. Regolamento recante la disciplina dei controlli interni e Controllo a campione sugli atti	
Varianti in corso di esecuzione dei lavori	<ol> <li>Trasparenza;</li> <li>Codice comportamento</li> <li>obbligo di astensione in caso di conflitto di interesse;</li> <li>Formazione</li> <li>Comunicazione delle varianti all'ANAC nei casi previsti dall'articolo 37 della L. 114/2014</li> </ol>		1. Pubblicazione, contestualmente alla loro adozione e almeno per tutta la durata del contratto, dei provvedimenti di adozione delle varianti.

	Collaudo	<ol> <li>Trasparenza;</li> <li>Codice comportamento</li> <li>obbligo di astensione in caso di conflitto di interesse;</li> <li>Formazione</li> </ol>		<ol> <li>Predisposizione e pubblicazione di elenchi aperti di soggetti in possesso dei requisiti per la nomina di collaudatori</li> <li>Predisposizione delle modalità di scelta, dei nominativi e della qualifica professionale dei componenti delle commissioni di collaudo</li> </ol>
	Pubblicità	1. Trasparenza	1. Pubblicazione in rete del testo integrale delle determinazioni dirigenziali fra cui anche la determina a contrattare e la determina di affidamento;  2. Pubblicazione dei dati richiesti dall'AVCP in materia di contratti.	Pubblicazione del report periodico sulle procedure espletate sul sito della stazione appaltante     Pubblicazione degli accordi bonari e delle transazioni, fermo restando l'obbligo di oscurare i dati personali, relativi al segreto industriale o commerciale
AREA DI RISCHIO	PROCESSO	MISURE OBBLIGATORIE APPLICABILI	MISURE GIA' ESISTENTI	MISURE ULTERIORI
PROVVEDIMENTI AMPLIATIVI CON EFFETTI ECONOMICO DIRETTO	Concessione ed erogazione di sovvenzioni, sussidi, contributi, etc.	<ol> <li>Trasparenza</li> <li>Codice di Comportamento</li> <li>Obbligo di astensione in caso di conflitti di interesse</li> <li>Formazione</li> </ol>	1. Regolamento per la concessione di contributi ed altre erogazioni economiche a favore di persone e soggetti pubblici e privati (art. 12 della legge 7 agosto 1990, n. 241)	Obbligo di adeguata istruttoria e di motivazione del provvedimento di concessione.

			2. Regolamento recante la disciplina dei controlli interni e conseguente controllo a campione sugli atti di Concessione  3. Pubblicazione ed aggiornamento albo dei beneficiari nella sezione amministrazione  Trasparente  3 Pubblicazione in rete degli atti di concessione dei benefici, nel rispetto della normativa sulla privacy	2. Controlli a campione
PROVVEDIMENTI AMPLIATIVI PRIVI DI EFFETTO ECONOMICO DIRETTO	Provvedimenti di tipo autorizzatorio  Attività di controllo di dichiarazioni in luogo di autorizzazioni	<ol> <li>Trasparenza</li> <li>Codice di Comportamento</li> <li>Obbligo di astensione in caso di conflitti di interesse</li> <li>Formazione</li> <li>Trasparenza</li> <li>Codice di Comportamento</li> <li>Obbligo di astensione in caso di conflitti di interesse</li> <li>Formazione</li> </ol>		

<b>Provvedime</b>	nti
di	tipo
concessorio	

- Trasparenza
   Codice di Comportamento
   Obbligo di astensione in caso di conflitti di interesse
- 4. Formazione

AREA DI RISCHIO	PROCESSO	MISURE OBBLIGATORIE APPLICABILI	MISURE GIA' ESISTENTI	MISURE ULTERIORI
FINANZIARIA E GESTIONE DEL PATRIMONIO	Gestione delle entrate	<ol> <li>Trasparenza</li> <li>Codice di Comportamento</li> <li>Obbligo di astensione in caso di conflitti di interesse</li> <li>Formazione</li> </ol>	1. Regolamento sulle entrate 2. Regolamento ICI 3. Regolamento IMU 4. Regolamento suolo Pubblico 5. Regolamento TIA/TARES  (Si precisa che tali misure sono attuate nell'ambito dei singoli comuni aderenti all'Unione in quanto la titolarità delle entrate tributarie è in capo ai singoli Comuni associati).  6. Regolamento di contabilità armonizzata.	

Gestione delle	1. Trasparenza	1. Regolamento di	
spese	2. Codice di Comportamento	contabilità armonizzata,	
	3. Obbligo di astensione in	il quale disciplina il	
	caso di conflitti di interesse	servizio di economato	
	4. Formazione	(si precisa che il servizio	
	5. Tutela del dipendente	di economato è gestito	
	pubblico che segnala illeciti	unicamente	
		dall'Unione).	
		2. Pubblicazione elenco di	
		tutte le determinazioni	
		dei servizi dell'Unione e	
		dei Comuni associati.	
		3. Controlli a campione	
		nell'ambito dei controlli	
		interni	
		4. Controlli di tesoreria	
		5. Controlli del Revisore	
		dei Conti.	
		6. Regolamento per la	
		concessione di	
		contributi ed altre	
		erogazioni economiche	
		a favore di persone e	
		soggetti pubblici e	
		privati (art. 12 della	
		legge 7 agosto 1990, n.	
		241).	
Maneggio di	1. Trasparenza	1. Regolamento di	
denaro o di	2. Codice di Comportamento	contabilità armonizzata,	
valori pubblici	3. Obbligo di astensione in	il quale disciplina il	
	caso di conflitti di interesse	servizio di economato.	
	4. Formazione		

		5. Tutela del dipendente pubblico che segnala illeciti	<ul><li>2. Regolamento recante la disciplina dei controlli interni.</li><li>3. Rendicontazione periodica dei fondi gestiti</li></ul>	13
b	Gestione dei peni pubblici e lel patrimonio	<ol> <li>Trasparenza</li> <li>Codice di Comportamento</li> <li>Obbligo di astensione in caso di conflitti di interesse</li> <li>Formazione</li> </ol>		Regolamento sulla gestione del patrimonio comunale (nei diversi Comuni associati)

AREA DI RISCHIO	PROCESSO	MISURE OBBLIGATORIE APPLICABILI	MISURE GIA' ESISTENTI	MISURE ULTERIORI
MULTE, SANZIONI, AMMENDE	Accertamento di infrazione a Leggi o Regolamenti;  Gestione controlli e accertamenti di infrazione in materia di edilizia-ambiente;  Gestione controlli e accertamenti di infrazione in materia di infrazione in materia di commercio;	_	Sistema informatico per la gestione delle sanzioni che impedisca modifiche o cancellazioni una volta accertata l'infrazione.	

	Procedimenti di accertamento infrazioni attività edilizia e attività produttive;  Procedimenti relativi a infrazioni di pubblica incolumità;  Procedimenti relativi a infrazioni di norme in materia di igiene e sanità;  Riscossione sanzioni per inosservanza normativa in materia di abbandono rifiuti, inquinamento idrico, atmosferico etc.				4
TRIBUTI ED ENTRATE EXTRA TRIBUTARIE	Controllo sulla evasione delle entrate tributarie Controllo sulla riscossione delle entrate extra - tributarie	<ol> <li>Trasparenza</li> <li>Codice di Comportamento</li> <li>Obbligo di astensione in caso di conflitti di interesse</li> <li>Formazione</li> </ol>	1. Regolamenti sulle entrate tributarie (attuata nei singoli comuni aderenti all'Unione).	Verifiche sulle singole posizioni tributarie, anche per le annualità pregresse	

AREA DI RISCHIO	PROCESSO	MISURE OBBLIGATORIE APPLICABILI	MISURE GIA' ESISTENTI	MISURE ULTERIORI
NOMINE RAPPRESENTANTI	Nomina di rappresentanti dei Comuni associati presso Enti, associazioni e	Trasparenza     Obbligo di astensione in caso di conflitti di interesse		Adozione di specifica disciplina per la nomina dei rappresentanti
	fondazioni			

AREA DI RISCHIO	PROCESSO	MISURE OBBLIGATORIE APPLICABILI	MISURE GIA' ESISTENTI	MISURE ULTERIORI
	Pianificazione urbanistica	<ol> <li>Trasparenza</li> <li>Codice di Comportamento</li> </ol>	1. Verifica delle disposizioni regionali in materia. Rispetto	



	generale e attuativa		<ol> <li>Obbligo di astensione in caso di conflitti di interesse</li> <li>Formazione</li> </ol>	delle relative prescrizioni e tempistica	
URBANISTICA E PROTEZIONE CIVILE	Procedure di acquisizione immobiliare	1. 2. 3. 4.	Trasparenza Codice di Comportamento Obbligo di astensione in caso di conflitti di interesse Formazione		1. Adeguata istruttoria e <sup>1</sup> motivazione
	Protezione civile e sicurezza	2.	<ul><li>Trasparenza</li><li>Codice di Comportamento</li><li>Obbligo di astensione in caso di conflitti di interesse</li><li>Formazione</li></ul>		

AREA DI RISCHIO	PROCESSO	MISURE OBBLIGATORIE APPLICABILI	MISURE GIA' ESISTENTI	MISURE ULTERIORI
SERVIZI	Pratiche anagrafiche	<ol> <li>Trasparenza</li> <li>Codice di Comportamento</li> <li>Obbligo di astensione in caso di conflitti di interesse</li> <li>Formazione</li> </ol>		1. Pubblicazione sul sito istituzionale di tutti i Comuni aderenti all'Unione di apposita informativa ai cittadini in relazione ai vari procedimenti di competenza del servizio (tempi, modalità, modulistica, etc) – aggiornamento.
DEMOGRAFICI E AFFARI GENERALI	Gestione registri di stato civile	<ol> <li>Trasparenza</li> <li>Codice di Comportamento</li> <li>Obbligo di astensione in caso di conflitti di interesse</li> <li>Formazione</li> </ol>		1. Pubblicazione sul sito istituzionale di tutti i Comuni aderenti all'Unione di apposita informativa ai cittadini in relazione ai vari procedimenti di competenza del servizio (tempi,

Gestione dell'elettorale	<ol> <li>Trasparenza</li> <li>Codice di Comportamento</li> <li>Obbligo di astensione in caso di conflitti di interesse</li> </ol>		modalità, modulistica, etc) – aggiornamento.  1. Rispetto degli adempimenti e della tempistica imposta dalla normativa in materia.
Gestione protocollo	<ol> <li>Formazione</li> <li>Trasparenza</li> <li>Codice di Comportamento</li> <li>Obbligo di astensione in caso di conflitti di interesse</li> <li>Formazione</li> </ol>	Archiviazione informatizzata dei documenti in entrata e in uscita al fine di evitare la perdita accidentale o l'occultamento volontario di atti.      Manuale di gestione	
Archivio	<ol> <li>Trasparenza</li> <li>Codice di Comportamento</li> <li>Obbligo di astensione in caso di conflitti di interesse</li> <li>Formazione</li> </ol>	1. Archiviazione informatizzata dei documenti in entrata e in uscita al fine di evitare la perdita accidentale o l'occultamento volontario di atti.	1. Manuale di gestione

Funzionamento organi collegiali	<ol> <li>Trasparenza</li> <li>Obbligo astensione in caso di conflitto di interessi</li> </ol>		1. Regolamento sul funzionamento del Consiglio dell'Unione (misura già attuata nei singoli Comuni associati).
Formazione determinazioni, etc	<ol> <li>Trasparenza</li> <li>Codice di Comportamento</li> <li>Obbligo di astensione in caso di conflitti di interesse</li> <li>Formazione</li> </ol>		1. Adeguata istruttoria e motivazione
Relazioni con il pubblico	<ol> <li>Trasparenza</li> <li>Codice di Comportamento</li> <li>Obbligo di astensione in caso di conflitti di interesse</li> <li>Formazione</li> </ol>	1. Registro degli accessi (accesso civico semplice e generalizzato)	1. Regolamento in materia di accesso

## PIANIFICAZIONE DELLE MISURE OBBLIGATORIE

Per l'esplicitazione di fasi, tempi di realizzazione, uffici e soggetti responsabili e relativi indicatori di ognuna delle misure obbligatorie applicate al processo si fa rinvio a quanto delineato all'interno del PTPC.